

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ – НЕ РОСКОШЬ, А НАСУЩНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ



Асн-инфо, 20.10.2008 <http://asninfo.ru/content/view/10687/41/>

Сегодня в Ленэкспо открылся общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России». Мероприятие, в котором участвуют представители Госдумы, Минрегионразвития, Минэкономразвития и Минтранса и около 1000 делегатов из большинства регионов России, получило также второе название - «Территория-2020», что отражает главный предмет обсуждения – долгосрочные программы социально-экономического и транспортного развития страны с учетом задач решения проблем регионов. В числе зарубежных участников – исполнительный секретарь Европейской конференции министров регионального планирования Магелонн Дежан-Понс, директор директората REGIO Европейской комиссии Наталия Казлаускене, генеральный секретарь Ассамблеи европейских регионов Клаус Клипп, управляющий партнер PriceWaterhouseCoopers Петер Герендаши. В числе ведущих экспертов – председатель Совета по изучению производительных сил академик РАН Александр Гранберг, директор Института региональной политики Борис Стояров, первый проректор Высшей школы экономики Леонид Яacobсон, президент Ассоциации независимых центров экономического анализа Александр Аузан.

На пленарном заседании были зачитаны приветствия председателя Госдумы Бориса Грызлова, министра регионального развития РФ Виктора Басаргина, губернатора Санкт-Петербурга Валентины Матвиенко. «Мы исходим из того, что у каждого региона, у каждого города или села есть свой потенциал развития, часто уникальный потенциал. И здесь многое зависит от активности и профессионализма региональных и местных руководителей, от подбора кадров, от заинтересованности и вовлеченности населения в процесс поиска стратегических решений», - отметил в своем обращении к участникам форума Б.Грызлов.

Как подчеркнул на открытии форума заместитель министра регионального развития Дмитрий Аратский, стратегическое планирование является важнейшим инструментом достижения сбалансированного развития регионов, что является главной задачей региональной политики. Он напомнил о том, что Концепция социально-экономического развития России на период до 2020 г. определяет точки опережающего роста, где целесообразно развитие кластеров производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Сейчас, по мнению заместителя министра, исключительно важно преобразовать ранее разработанные региональные целевые программы, увязав их с приоритетными социально-экономическими задачами общероссийского масштаба. «При этом нужно разработать такие показатели, которые будут наблюдаемыми и измеряемыми», - подчеркнул замминистра.

«Нас упрекают, что мы в период кризиса занимаемся обсуждением долгосрочных программ», - отметил директор департамента стратегического управления и программ бюджетирования

Минэкономразвития Олег Фомичев. «Однако мы, прежде всего, должны определить, куда страна идет и чего хочет добиться». Именно сегодня, по его мнению, стала особенно актуальна одна из главных проблем российской экономики – преимущественно сырьевая структура доходов федерального бюджета. Между тем в период кризиса, сопровождающегося снижением мировых цен на энергоносители, развитие инновационных технологий имеет особое значение для диверсификации экономики и сокращения ее зависимости от сырьевых отраслей. В числе других неотложных задач он назвал переход на новое поколение технологий и совершенствование человеческого капитала. Как напоминает О.Фомичев, Концепция социально-экономического развития как раз и ставит задачу наращивания доли наукоемких производств, повышения производительности труда, в особенности за счет внедрения энергосберегающих технологий. «Ситуация заставляет нас сегодня добиваться этих целей в еще более ускоренном режиме», - подчеркнул он.

Первоочередной задачей стратегического планирования, как подчеркнула заместитель председателя Комитета по делам федерации и региональной политике Госдумы Галина Изотова, является рациональное размещение производственных мощностей, транспортной и социальной инфраструктуры. Стратегическое развитие, как становится ясно сегодня, должно осуществляться одновременно по двум векторам – стимулирующему и выравнивающему. Первый из них предполагает использование зон роста для приоритетной специализации наиболее успешных регионов, а второй - повышение качества управления и применения дополнительных налогово-бюджетных механизмов.

Это мнение разделяет и вице-губернатор Санкт-Петербурга Михаил Осеевский. По его мнению, если успешные регионы в первую очередь должны стремиться к привлечению частных инвестиций, то для выравнивания отстающих необходимы целенаправленные меры федеральной бюджетной поддержки.

По оценке М.Осеевского, Санкт-Петербург в последние годы стремился к диверсификации экономики, развитию новых кластеров производства при сохранении существующих производств, вплоть до поддержки отдельных агропроизводств на городской территории. Это позволяет региону гибко реагировать на внешние экономические вызовы, считает вице-губернатор. По его мнению, участие регионального бюджета в стимулировании экономического развития должно выражаться, прежде всего, в инвестициях в инженерную и транспортную инфраструктуру, а также в профессиональное образование.

При выполнении задач регионального развития особенно важно четкое распределение ответственности и определение последовательности приоритетов, считает губернатор Пермского края Олег Чиркунов. Правильная разработка целеполагания, по его мнению, предохраняет регион от негативных факторов общей экономической конъюнктуры, позволяет своевременно определять приоритеты сокращения издержек. По его словам, регион готов к предстоящему снижению дохода от налога на прибыль примерно на 50%. В этой связи в руководстве края

намерены сократить издержки на затратные и малоэффективные проекты, «приземлив» инвестиционную политику.

В ходе круглых столов особое внимание было уделено проблемам прогнозирования, рационального выбора приоритетов, методов экономии бюджетных средств, развитию транспортной и энергетической отраслей с учетом изменений в приоритетах международного партнерства. В частности, при обсуждении Стратегии развития железных дорог особое внимание уделялось развитию транзитных грузопотоков со странами Юго-Восточной Азии.