

Разработку проекта программы мы намерены закончить в январе следующего года, а во второй декаде февраля президент МАГ мэр Москвы Юрий Михайлович Лужков предложил провести в Новосибирске Международную научно-практическую конференцию «Опыт практической реализации инновационного развития экономики в крупном городе». Мы приняли это предложение, стараемся показать и многое из того, что у нас уже наработано, а также эту программу. Пользуясь случаем, с удовольствием приглашаю участников сегодняшнего Форума к нам на февральскую конференцию.

В заключение, уважаемые коллеги, разрешите сказать следующее: Мэрия Новосибирска уже давно, около 10 лет, взаимодействует с Леонтьевским центром. Это взаимодействие стало особенно полезным с момента организации Форумов лидеров стратегического планирования в 2001 году. Считаю себя ветераном Форумов, поскольку уже несколько раз выступал на них с докладами и проводил мастер-класс. Полагаю, что Леонтьевский центр одна из наиболее значимых европейского уровня площадок по методологии территориального планирования, обслуживаемая профессионалами высокого класса. И то, что теперь она позиционирована как место обсуждения под эгидой Минрегионразвития стратегий территорий, дает мне повод поздравить этот коллектив, а также нас, практиков на местах. Для нас всех это *несомненная удача*. Спасибо!

В.Ф. Городецкий, мэр города Новосибирска

МУНИЦИПАЛЬНОЕ СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ. ОПЫТ ФОРМИРОВАНИЯ МУ- НИЦИПАЛЬНОЙ НАУЧНО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ.

Уважаемые коллеги! Прежде всего, разрешите мне от имени Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, объединяющей 66 городских округов, а также от имени почти полуторамиллионного Новосибирска приветствовать участников нашего Форума и выразить благодарность организаторам этого собрания за предоставленную возможность обмена опытом в разработке стратегий развития территории!

Учитывая напряженность регламента, в рамках отведенных мне 15 минут, я хочу осветить результаты многолетней уже работы по стратегическому планированию в одном из крупнейших муниципальных образований страны, а также рассказать об опыте проведения муниципальной инновационной политики в промышленности города.

Стратегическим планированием в Новосибирске мы начали вплотную заниматься с 1998 года, как раз в разгар финансового кризиса предшествовавшего дефолту. Пытаясь выйти из сложного положения, в котором в то время находился город, потерявших 70 % промышленного производства, местная власть вместе с городской деловой элитой приступили к разработке сценариев будущего города. Сначала был сделан нормативный прогноз, названный концепцией социально-экономического развития на первые десятилетия XXI века, в котором были предложены сценарные варианты перехода от выживания к развитию, а затем мы приступили к созданию нового документа – Стратегическомго плана устойчивого развития города

Новосибирска, поэтапно определяющему наши перспективы до 2020 года.

Первое с чем мы столкнулись, начав заниматься стратегическим планированием, это огромная заинтересованность городского сообщества в проектировании будущего города. Люди устали от безнадежного существования. Поэтому, когда мы предложили населению обсудить возможные сценарии, в городе возникло движение, объединившее многих жителей в поиске эффективных направлений городского развития. Чтобы придать ему организованную форму, в 2000-м году был создан Общественный совет по стратегическим проблемам устойчивого развития города Новосибирска, в который вошли представители всех слоев населения города. Под эгидой общественного совета силами его органов – тематических комиссий, программного комитета, рабочей группы с привлечением многочисленных специалистов – и создавался Стратегический план.

Главная особенность нашего Стратегического плана – это заложенная в нем ориентация на базовые ценности и ценностные установки жителей города. Образ будущего Новосибирска, как города для Человека, проектировался на основе результатов, полученных при анализе системы ценностей новосибирцев. Этот анализ дал понимание того, как формируется социальный климат на городской территории, как развиваются производство и бизнес. Дифференцируя ценностные ориентации сообщества, Общественный совет выделил ряд массовых групп населения, выявил основные интересы жизнедеятельности каждой из групп, что дало возможность при определении стратегических целей учесть интересы большей части населения. Основные стратегии развития, связанные с ростом благосос-

развития Новосибирска для решения сложных проблем в демографии, культуре, технологиях, обеспечения безопасности. Получили интересные результаты. Недавно моим распоряжением создано муниципальное автономное учреждение – городской Центр молодежного проектирования. Выходом этого центра будут молодежные инновации – проекты, разработки, изобретения и т.д.

Для управления разработкой программы предложена матричная схема, включающая комиссии, занимающиеся поэтапной работой по подготовке программного документа, и тематические секции, ведущие разработки по отдельным отраслям или кластерам, координация работы которых осуществляется программно-координационным комитетом. В процессе накопления материалов будет оцениваться состояние каждого инновационного направления, и приниматься решения по приоритетам. За 2,5 месяца прошло уже два заседания Совета, один в президиуме СО РАН, другой в мэрии Новосибирска, на которых сформированы рабочие органы по созданию программы, в настоящее время развертывающие работу.

Конечно, мы, как и все, озабочены мировым финансовым кризисом. Как и все с удовлетворением следим за действиями первых лиц государства по демпфированию кризиса в России. Вместе с тем со своей стороны тоже принимаем меры: создаем специальный фонд, поставили жесткий срок разработки программы по развитию наукоемкого производства и инноваций в промышленности города, стремясь тем самым выиграть за счет ускоренного становления приоритетных прорывных производств. В 1998 году, когда мы выходили из кризиса, ситуация была хуже, сейчас больше возможностей. Для их использования, как и тогда, и мобилизуем творческий потенциал новосибирцев.

печить развитие прикладных направлений и освоение в производстве полученных в них результатов. Потребуется и инвентаризация потенциально готовых к использованию проектов, организация их презентаций, создание систем трансферта технологий и информационного клиринга.

Важным направлением должно стать развитие малого и среднего научно-промышленного предпринимательства. Для быстрого развертывания этого направления ставку намечается сделать на промышленные мини-технопарки и дизайн-центры, которые предполагается организовывать на базе свободных производственных площадей крупнейших машиностроительных предприятий. Развиваться эти промышленные парки будут параллельно с создаваемым в Новосибирске крупным технопарком «Академгородок» и ныне действующим распределенным технопарком «Новосибирск».

Предусматривается в рамках программы и серьезная работа по решению одной из ключевых проблем – подготовке профессиональных кадров, в том числе воспитанию у них новаторских качеств. Здесь, наряду с повышением эффективности действующей системы высшего профобразования, проектируется ранний отбор креативной молодежи, профессионализация и подготовка ее к коллективному решению сложных проблем. В Новосибирске есть в этом направлении уникальный опыт работы со школьниками, начиная с 5-го класса по специальной технологии, названной НооГен (т.е. рожденный разумом). Дети уже сделали немало разнообразных проектов, в том числе 6 зарегистрированных изобретений.

В прошедшем 2007-2008 учебном году мы использовали эту технологию в рамках действующего непосредственно в мэрии студенческого семинара по перспективам

тояния жителей, ростом экономического, научного, образовательного, культурного и духовного потенциала, обеспечением безопасности жизни в городе и улучшением качества городской среды Новосибирска, разрабатывались также на основе маркетингового подхода, в частности SWOT-анализа и других методов. Использование принципов устойчивого развития при проектировании Стратегического плана обеспечило сбалансированность экономической, экологической и социальной сфер, причем четко выделена ориентация формулируемых стратегических целей и задач на молодежь и новые поколения новосибирцев.

Проект Стратегического плана около полутора лет обсуждался населением Новосибирска на районных и городских публичных слушаниях, а также в профессиональных аудиториях. Он прошел апробацию и на ряде сибирских, общероссийских и международных конференций и форумов, в том числе и Леонтьевском центре. Одновременно Общественным советом, снова с привлечение большого количества горожан, велись разработки инструментов реализации стратегий – 13-ти проблемно-ориентированных комплексных целевых программ, в которых намечены конкретные меры достижения стратегических целей. Эпилогом обсуждений стала сессия Совета депутатов города, на которой Стратегический план с приложением программ был принят к исполнению в качестве нормативно-правового акта.

Следует сказать, что в долгосрочном документе определены не только стратегии и элементы сценариев развития Новосибирска до 2020 года, но и индикаторы достижения стратегических целей с разбивкой по пятилетним периодам. В прошлом году к этим определяющим перспективу документам прибавился Генеральный план Но-

новосибирска. При желании с документами можно ознакомиться, они выставлены на официальном сайте Новосибирска (адрес на слайде).

Реализация Стратегического плана уже второе пятилетие осуществляется в рамках выстроенной системы программирования работ по направлениям, организации мероприятий, текущего планирования и мониторинга достигнутых показателей. Любопытно, что основной документ, несмотря на довольно длительный срок с момента его создания, в течение которого произошло немало изменений, как в региональном, так и государственном масштабах, практически не устарел, и если требует корректировки, то небольшой. В документе спрогнозировано многое из того, что сегодня ставится на повестку дня и определяется как главные факторы экономического развития страны и ее регионов.

Естественно, что по прошествии первого пятилетия мы подвели итоги. Результаты по подавляющему большинству показателей мы получили положительные. Разумеется, определенную роль сыграло экономическое оживление после дефолта, часть предприятий подтянулась, стали налаживаться нормальные хозяйственные отношения. Но главный фактор успеха был все же в другом, а именно в том, что в Стратегическом плане Новосибирска четко был задан вектор на развитие инновационной промышленности и предусмотрены меры по развитию конкретных инновационных производств, формированию структур кластерного типа, развитию научно-образовательного комплекса города, выбору финансово-емких рынков для новосибирской продукции и услуг. Все меры осуществлялись посредством сформированных мобилизационных механизмов развития, также осуществ-

еще один общественный орган «Совет по научно-промышленной и инновационной политике города Новосибирска». В него вошли главным образом первые лица – руководители научных и конструкторско-технологических организаций, вузов, промышленных предприятий, в том числе малых и средних, занимающихся инновационным промышленным производством. Создавая новый городской общественный орган из первых лиц, мы рассчитывали привлечь через них лучшие силы названных предприятий и организаций. Судя по ходу развертывания работы Совета, наши расчеты оправдываются.

Совет ориентирован на работу в определенных координатах общегородской инновационной и научно-промышленной политики. В частности, большое внимание должно направляться на создание условий крупным промышленным предприятиям, прежде всего машиностроительным, для перехода на высокие технологические уклады, обеспечивающие большую добавленную стоимость, и освоение в производстве новых, имеющих высокий спрос продуктов и услуг. Это потребует проведения технологического аудита промышленного производства в городе, формирования реестра технических и технологических проблем на заводах, установление внутригородских кооперативных связей. Последнее требовало создания городской центра субконтракции и аутсорсинга, и такой центр, кстати, появился в Новосибирске буквально полмесяца назад.

Одновременно Совету необходимо вырабатывать меры систематической активизации инновационного потенциала научно-образовательного комплекса города, то есть потенциала научно-исследовательских и разрабатывающих организаций всех новосибирских отделений академий наук, отраслевых НИИ и КБ, вузов и т.д. Особенно важно обес-

предусматривающий устойчивый экономический рост, непрерывное улучшение качества жизни горожан, создание привлекательного имиджа города.

В-третьих, принцип оптимального расходования городских ресурсов – людских, материальных, земельных, образовательных, культурных, информационных и т.д.

В Новосибирске обсуждение разработанной модели формирования экономики инновационного типа прошло со специалистами и учеными сибирских отделений российских академий наук, вузов работниками промышленных предприятий, депутатами. Интересное обсуждение состоялось у меня в июле с руководителями крупных промышленных предприятий Новосибирска. Большинство из них генеральные директора заводов, продукция которых конкурентоспособна и имеет высокую долю инновационной составляющей. Это, например, предприятия, выпускающие топливо для атомных станций, военные самолеты с уникальными боевыми характеристиками, сложную радиоэлектронную аппаратуру, приборы ночного видения высоких поколений и т.п. Наибольшую озабоченность директорского корпуса крупных заводов вызывают проблемой оптимизации структуры промышленности города по критериям ресурсной обеспеченности, прежде всего, кадровой.

Одним из результатов обсуждений стало решение разработать и затем и реализовать муниципальную комплексную целевую программу «Развитие наукоемкого производства и инноваций в промышленности города Новосибирска до 2020 года».

Для исполнения данного решения мы вновь решили мобилизовать коллективное творчество новосибирцев и в дополнение к Общественному совету по стратегическим проблемам устойчивого развития города летом создали

вляемых в тесном партнерстве власти, науки, бизнеса и общественности.

Весьма эффективным мобилизационным механизмом оказалось проведение муниципальной научно-промышленной политики, нацеленной в соответствии со Стратегическим планом на формирования спроса на наукоемкую продукцию новосибирских предприятий. Приведу пример. Одним из главных направлений этой политики на начальном этапе стал курс на создание и выпуск продукции для топливно-энергетического комплекса Сибири, как наиболее платежеспособного и нуждающегося в импортозамещающем оборудовании и приборах, поскольку импортная техника часто не приспособлена для работы в климатических условиях сибирского Севера. В процессе реализации комплексной целевой программы «Развитие машиностроения и приборостроения для ТЭК» буквально за три года создана новая отрасль нефтегазопромышленного машиностроения, в которой сейчас участвуют около 80 действующих новосибирских заводов, небольших фирм и организаций. Созданы также новые предприятия, занявшие нишу геофизического приборостроения для ТЭК. И хотя новосибирские предприятия пришли на рынок ТЭК далеко не первыми, данный мобилизационный механизм и качество разработанных изделий обеспечили новосибирской промышленности, практически с самого начала этой работы, рост объемов продукции в десятки млрд рублей. Индекс физического объема промышленного производства, бывший ранее из-за глубокого падения нашей промышленности в 90-е годы на несколько процентных пунктов ниже, чем в Российской Федерации и Сибирском Федеральном округе, существенно превысил их по-

казатели и в последние несколько лет измеряется только двузначными цифрами.

Увы, в 2006 году начался новый этап в инновационной политике нашего города, связанный со вступлением в силу Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Сложившаяся у нас практика, в первую очередь во взаимодействии с промышленностью и бизнесом, не укладывалась в положения этого закона, в какой-то мере ломала механизмы такого взаимодействия. Потребовалось искать иные подходы, строить соответствующие отношения с администрацией области при разделении полномочий, изменить институты муниципального управления, финансового обеспечения, бюджетной политики и т.д. И хотя нам, пусть в иной форме, удалось сохранить сложившееся партнерство муниципальной власти, бизнеса и общественности, держится оно на наработанном годами доверии, творческой активности и инерции ответственности сторон, а не на законодательно обеспеченных хозяйственных отношениях. Недавно по этому вопросу я выступал в Государственной думе, надеюсь, меня услышали, и соответствующие поправки в 131 закон все же будут внесены. А пока в мэрии инновационной экономикой в узких правовых рамках занимается департамент промышленности, инноваций и предпринимательства, а для поиска инновационных проектов, привлечения инвесторов, организации использования промышленной базы мы создали муниципальное предприятие «Новосибирская инновационно-инвестиционная корпорация».

С учетом ориентации руководства страны на становление прорывной инновационной экономики, с одной стороны, и мощным инновационным потенциалом Ново-

сибирска, с другой, мы в прошлом году разработали новую концептуальную модель разработки муниципальной стратегии формирования в Новосибирске экономики инновационного типа. Одновременно с разработкой началась опережающая реализация отдельных механизмов осуществления этой стратегии. На предыдущем шестом Форуме здесь в Санкт-Петербурге основные положения разработанной модели доложены новосибирской делегацией. О реализации элементов этой модели, в том числе о некоторых прорывных новосибирских инновациях, сказано в моем выступлении в апреле на Международном форуме «Мегаполис XXI век», организованном МАГ – Международной Ассамблеей столиц и крупных городов, которая, замечу, ведет исключительно полезную работу по распространению лучших практик муниципального управления, включая стратегическое планирование. Все доклады опубликованы на сайте Леонтьевского центра и сайте МАГ. Поэтому не стану повторяться. Назову только принципы, положенные в основу данной модели.

Во-первых, это принцип стратегического программирования научно-промышленной и инновационной политики, проводимой муниципалитетом. Программа, определяющая эту политику, должна содержать систему выверенных действий, обеспечивающих точный выбор приоритетов инновационного развития наукоемких отраслей промышленности, систематическую генерацию знаний и их эффективную коммерциализацию, развитие инновационной инфраструктуры, опережающую подготовку квалифицированных кадров.

Во-вторых, принцип роста конкурентоспособности города в соревновании с другими территориями за инвестиции, человеческий капитал, ресурсы и лидерские позиции,