



"Стратегическое планирование в регионах и городах России"

Общероссийский форум
Санкт-Петербург, ВК "Ленэкспо"
20-21 октября 2008 г.

www.forumstrategov.ru

КРАТКИЙ ОТЧЕТ

О новом формате форума



Общероссийский Форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России», прошедший в Санкт-Петербурге 20-21 октября, собрал более 800 человек и стал очередным значительным шагом на пути расширения диалога ключевых участников стратегического планирования – органов власти, консультантов, доноров, НКО.

Организаторами Форума выступили: Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития

Российской Федерации, Правительство Санкт-Петербурга, Фонд "Центр стратегических разработок", Леонтьевский центр.

Традиционный форум, который в течение семи последних лет собирает лидеров стратегического планирования России, впервые прошёл под патронажем Государственной Думы РФ, Министерства регионального развития РФ, Министерства экономического развития РФ. Как отметил Владимир Городецкий, мэр города Новосибирска "этот факт значительно усиливает статус форума, а также самого стратегического планирования в России". Сопредседателями организационного комитета Форума выступили Председатель Госдумы ФС РФ Борис Грызлов и Министр регионального развития РФ Дмитрий Козак.



В своем обращении к будущим участникам Форума Дмитрий Козак отмечал, что Форум «станет основной публичной дискуссионной площадкой по вопросам совершенствования системы стратегического планирования социально-экономического развития регионов России».

20 октября 2008 г. Председатель Госдумы **Борис Грызлов**, вновь назначенный Министр регионального развития РФ **Виктор Басаргин** и губернатор Санкт-Петербурга **Валентина Матвиенко** направили приветствия участникам Форума.

Борис Грызлов подчеркнул, что "Общероссийский форум -- это эффективная федеральная площадка для многостороннего диалога, направленного на поиск общих подходов к разработке единой системы стратегического планирования страны, согласование отраслевых и территориальных приоритетов государственной региональной политики".

В своем приветственном слове участникам и гостям Форума Министр регионального развития РФ **Виктор Басаргин** указал, что «коллективные усилия власти, общества, науки и бизнеса способны дать эффективные ответы на ключевые вызовы современного мира и обеспечить достижение

базовой цели региональной политики – обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий, создание достойных условий жизни населения во всех регионах России».

17 сентября 2008 г. Госдума приняла постановление о государственной поддержке проведения Форума и конкурса региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов РФ. Форум призван способствовать разработке общего видения выстраиваемой системы стратегического планирования России, повысить согласованность отраслевых и территориальных приоритетов государственной региональной политики в контексте долгосрочной концепции развития России до 2020 года.

Программа Форума

Деловая программа Форума состояла из **двух рабочих дней** и включала **3 пленарных заседания и 27 круглых столов**. Общее количество **модераторов, докладчиков и участников дискуссии** составило более **200 человек**. Проведено 4 мероприятия под эгидой Форума: дискуссионный клуб Ассоциации независимых центров экономического анализа (АНЦЭА), круглый стол Международной ассамблеи столиц и крупных городов (МАГ) «Городские стратегии: лучшая практика», Годичное собрание Ассоциации специалистов по экономическому развитию территорий (АССЭТ) и заключительная конференция по Проекту «Окно Восток-Запад» Программы соседства региона Балтийского моря.

Ключевым посланием Форума стал тезис о переходе российской экономики на инновационный путь развития, что позволит России к 2020 году войти в пятерку крупнейших экономик мира. Для достижения этой цели в России должна быть разработана единая стратегия, учитывающая новые требования времени к системе стратегического планирования. Разработка такой стратегии и обсуждалась в ходе работы Форума. Эта стратегия должна стать ключевым концептуальным документом, который позволит стране достичь поставленных перед ней задач. Участвовать в разработке стратегии будет и административный аппарат, и бизнес, и профессиональные сообщества, и парламентарии. Учитывая громадную площадь и разнообразие территории России, стратегия страны должна иметь региональный разрез. Соответствующий раздел представлен в проекте Концепции долгосрочного социально-экономического развития России, работа над ним продолжается. Одной из важнейших задач Форума и стало обсуждение заявленных региональных приоритетов развития в увязке с федеральными и отраслевыми приоритетами.

Первый рабочий день Форума был посвящен федеральным аспектам территориального планирования.

На первом пленарном заседании с ключевыми докладами выступили: заместитель Министра регионального развития РФ **Дмитрий Аратский**, депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель председателя Комитета по делам Федерации и региональной политике **Галина Изотова**, вице-губернатор Санкт-Петербурга **Михаил Осеевский**, директор департамента стратегического управления (программ) и бюджетирования Министерства экономического развития РФ **Олег Фомичев**, мэр Новосибирска **Владимир Городецкий**, губернатор Пермского края **Олег Чиркунов**.



На пленарном заседании и круглых столах были доложены подходы к развитию системы стратегического планирования в Российской Федерации и готовящиеся в связи с этим законопроекты, рассмотрены вопросы согласования стратегий и инвестиционных программ разного уровня, механизмы получения финансовой поддержки стратегических региональных и муниципальных инвестиционных проектов, возможности применения в России опыта регионального планирования

Европейского Союза, перспективы международного приграничного сотрудничества. В числе ведущих круглых столов были заместители министра регионального развития Д.Б. Аратский, А.В. Ракова, М.А. Травников, вице-губернатор Санкт-Петербурга М.Э. Осеевский, президент ЦСР М. Э. Дмитриев, вице-председатель НП "Города без границ Р.Э. Мукумов, первый проректор ГУ-ВШЭ Л.И. Якобсон. Оживленные дискуссии прошли на круглых столах посвященных перспективам развития базовых отраслей: энергетики, транспорта, образования.

Второй рабочий день Форума был посвящен региональным аспектам территориального планирования. На пленарном заседании Е.К. Бондаренко, директор департамента территориального планирования и регионального развития Минирегиона РФ сообщила о подходах Министерства к технологии подготовки стратегий субъектов Федерации и федеральных округов, а Г.С. Изотова, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике объявила о готовящемся конкурсе региональных стратегий и программ социально-экономического развития среди субъектов Российской Федерации. Кроме того были представлены доклады, излагающие два альтернативных подхода к построению рейтингов конкурентоспособности регионов России.

Центральным событием второго дня Форума стали семь круглых столов (по числу федеральных округов), на которых с представителями регионов были обсуждены выполненные по заданию Минрегиона РФ разработки экспертов, характеризующие перспективы сбалансированного развития всех федеральных округов с учетом инфраструктурных ограничений и тенденций на рынке труда. Эти разработки, впервые в современной российской практике стратегического планирования, сделанные в единой методологии для всех отраслей и регионов, позволяют получать взаимно сопоставимые и сбалансированные по ресурсным и инфраструктурным ограничениям долгосрочные сценарии развития всех отраслей и регионов и обеспечивают их увязку с долгосрочными сценариями экономического развития для России в целом. Кроме этого, прошли вызвавшие большой интерес круглые столы по проблемам агломераций, по развитию приморских территорий, по взаимодействию стратегического и пространственного планирования, по общим вопросам теории и практики стратегирования.



На заключительном пленарном заседании, которое провел научный руководитель Форума Б.С. Жихаревич, были кратко освещены результаты работы основных круглых столов и принято решение о формировании редакционной комиссии и подготовке рекомендаций Форума.

Таким образом, в рамках двухдневной рабочей программы Форума:

- обсуждены новые методы стратегического планирования социально-экономического развития,
- отработан механизм диалога между ведущими участниками процесса стратегического планирования: федеральными и региональными властями, местным самоуправлением, инфраструктурными компаниями, институтами развития, бизнес-сообществом, экспертами,
- представлены позиции ключевых министерств и ведомств по приоритетам долгосрочного развития,
- рассмотрены основные приоритеты развития в разрезе федеральных округов,
- представлены инструменты государственной региональной политики,
- обсуждены проблемы согласования стратегий и инвестиционных программ разного уровня, а также документов территориального планирования,
- осуществлен обмен опытом в области территориального стратегического планирования, обсуждены подходы к формированию нового стандарта региональных и муниципальных стратегий,
- представлен передовой международный опыт пространственного планирования,

- рассмотрены теоретические разработки в области стратегического и территориального планирования.

Участники Форума



В пленарных заседаниях и круглых столах приняли участие представители министерств и ведомств РФ, Государственной Думы России, иностранных государств, региональных администраций и законодательных собраний, муниципалитетов, представителей бизнеса, научного и экспертного сообщества, местного самоуправления, политических и общественных организаций, средств массовой информации.

Российские лидеры стратегического планирования представляли 144 города и региона России.

В работе Форума участвовали свыше 320 представителей органов власти федерального, регионального и муниципального уровня, в том числе:

- 25 представителей Государственной Думы РФ
- 16 представителей профильных Министерств РФ
- 12 представителей аппаратов полномочного представителя президента РФ в федеральных округах
- 271 представитель органов власти субъектов РФ и муниципалитетов (высшие руководители - главы исполнительной или представительной власти и их заместители и руководители среднего звена - руководители комитетов и их заместители).



На Форуме были широко представлены российские и зарубежные некоммерческие организации, центры стратегических исследований, агентства регионального развития, фонды поддержки МСБ, и других консультационные, учебные и исследовательские организации.



В этом году расширилась международная география Общероссийского Форума лидеров стратегического планирования, в работе которого приняли участие представители 20 стран. На Форум приехали представители профильных министерств и организаций пространственного планирования и регионального развития европейских стран – Великобритании, Италии, Нидерландов, Франции, Люксембурга, стран Балтийского моря – Германии, Дании, Швеции, Финляндии, Норвегии, Польши, Литвы, Латвии, а также других стран Западной и Центрально-Восточной Европы.

В числе зарубежных участников – исполнительный секретарь Европейской конференции министров регионального планирования **Магелонн Дежан-Понс**, директор директората REGIO Европейской комиссии **Наталья Казлаускене**, генеральный секретарь Ассамблеи европейских регионов **Клаус Клипп**, управляющий партнер PriceWaterhouseCoopers **Петер Герендаши**.



В работе форума приняли участие 50 зарубежных участников, а также представители международных организаций - Европейского Союза, Агентства США по международному развитию (USAID), Ассамблеи европейских регионов, Объединенного Секретариата Программы Соседства региона Балтийского моря, Программы Соседства «Юго-восточная Финляндия – Россия», Союза Балтийских городов:

	Республика Беларусь		Польша
	Бельгия		Португалия
	Великобритания		Республика Казахстан
	Германия		Румыния
	Дания		Словения
	Италия		Финляндия
	Канада		Франция
	Латвия		Швеция
	Литва		Эстония
	Нидерланды		Люксембург

Рекомендации Форума

По итогам Форума на основании предложений участников подготовлены рекомендации федеральным органам власти, органам власти субъектов Российской Федерации и муниципалитетам. В частности, в рекомендациях участники с удовлетворением отмечают:

- возросший интерес к проблемам государственного стратегического планирования, проявившийся в масштабе и представительности Форума. Это придало новое качество традиционной дискуссионной площадке по этим вопросам, сложившейся в Санкт-Петербурге – одном из признанных европейских лидеров стратегического планирования;
- высокую практическую значимость работы Минрегиона России и привлеченного им консорциума консультантов по проведению анализа и согласования приоритетов развития всех федеральных округов, а также по формированию новых методических подходов к стратегическому планированию на уровне федеральных округов, субъектов Федерации и муниципальных образований;
- важность проведения ежегодного конкурса лучших практик в области стратегического планирования в субъектах Федерации (при поддержке Государственной Думы РФ и Министерства регионального развития РФ).

ОРГАНИЗАТОРЫ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ФОРУМА «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Администрация Санкт-Петербурга, Центр стратегических разработок, МЦСЭИ «Леонтьевский центр».



ПАРТНЕРЫ И СПОНСОРЫ ОБЩЕРОССИЙСКОГО ФОРУМА «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ»

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ СПОНСОРЫ И ПАРТНЕРЫ



ОАО АКБ «Еврофинанс Моснарбанк»



Компания «ПрайсвотерхаусКуперс Раша Б.В.» (Нидерланды)



НП «Города без границ»

ПАРТНЕРЫ



Коммуникационная группа «ПРЕСС ХОЛЛ»



Ассоциация специалистов по экономическому развитию территорий (АССЭТ)



Центр социально-консервативной политики (ЦСКП)

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ



Телевизионный канал «Вести»



Международная информационная Группа "Интерфакс"

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРЫ



Российская газета



Журнал «Итоги»



Журнал «Рынок ценных бумаг»



Газета "Деловой Петербург"



Радиостанция «ЭХО МОСКВЫ»



Журнал «Бюджет»

