

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

Ремир Эркинович Мукумов

Вице - Председатель «Города без границ»,
член Экспертного совета Комитета Государственной Думы
Российской Федерации по строительству и земельным
отношениям

Москва, 2008 год

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

1

Состояние отрасли

2

Вызовы для отрасли

3

Сценарии развития

4

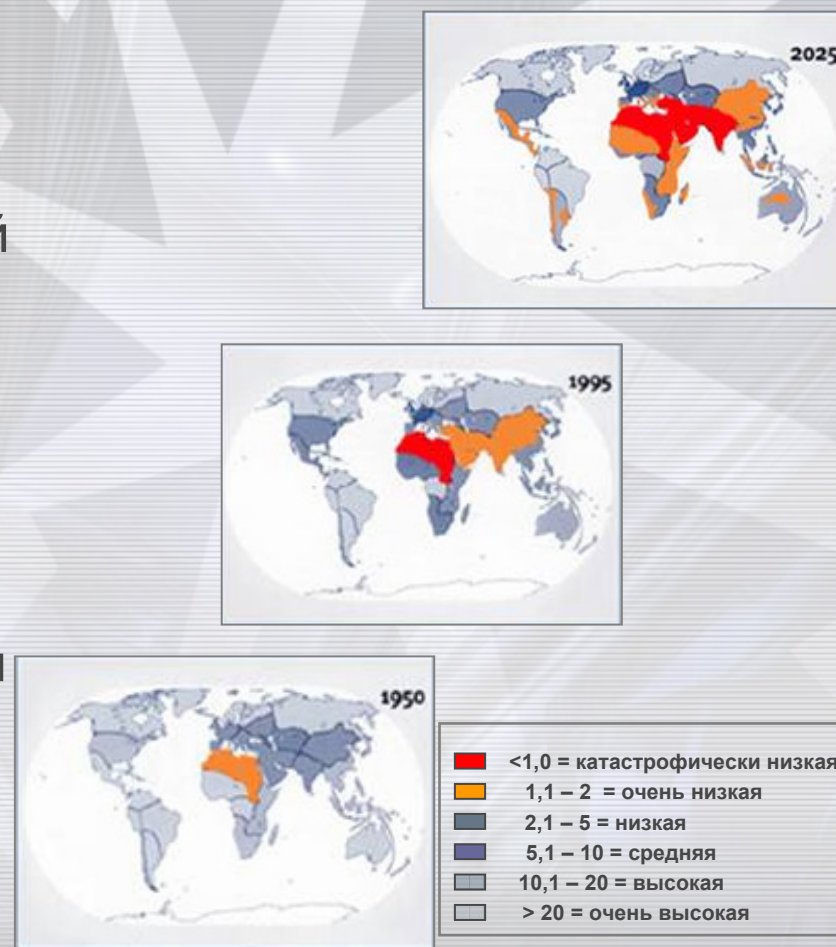
Новая (управляемая) модель

Состояние отрасли

Пресная вода является одним из самых ценных ресурсов

- Владея источниками пресной воды, Россия имеет стратегическое преимущество перед другими странами
- Пресная вода становится основной целью транснациональных, межгосударственных компаний
- Ряд иностранных компаний намерены приобрести недооцененные активы
- Вода уже является причиной конфликтов с применением оружия в том числе и в развитых странах (с 1999 по 2007 – 49 конфликтов)*

Обеспеченность регионов пресной водой



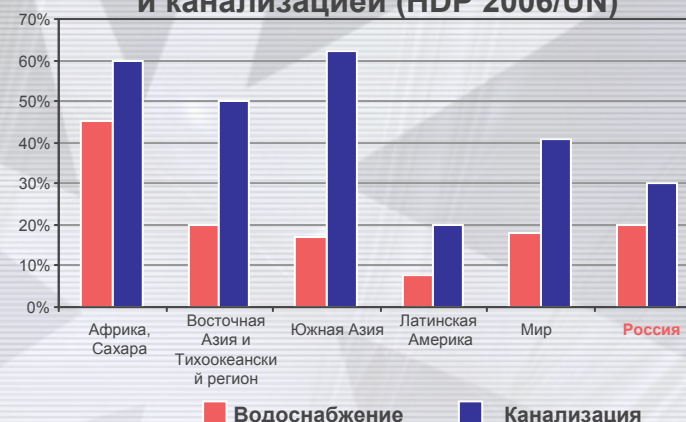
*The Pacific Institute, 2008

Состояние отрасли

Качество услуг остается невысоким

- Обеспеченность централизованным водоснабжением и канализацией в России ниже общемирового уровня
- Перебои с водоснабжением – 2 часа в сутки в среднем по России*
- Сталкивались с перебоями с водой 72% опрошенных, 62% испытывают трудности 1-2 раза в год, 19% - почти каждый месяц, 10% - чаще**
- Ряд территорий Российской Федерации (19 субъектов) испытывает устойчивый дефицит воды питьевого качества

Обеспеченность водоснабжением и канализацией (HDP 2006/UN)



Очистка сточных вод



*индикативное обследование 100 предприятий, 2005 год

**ВЦИОМ, август 2007 г.

Состояние отрасли

Население не обеспечено питьевой водой гарантированного качества

- В Российской Федерации не соответствует санитарным правилам и нормам 40% поверхностных и 17 % подземных источников питьевого водоснабжения*
- Доля проб в 2006 г. питьевой воды из водопроводной сети, не соответствующей гигиеническим нормативам, составила 17,2% *
- Превышение загрязнения питьевой воды веществами 1-2 классов опасности (трихлорметан, тетрахлорметан, мышьяк) в 2 и более раз отмечалось в 2006 г. в 17 субъектах Российской Федерации*
- В питьевой воде зарегистрированы патогенные микроорганизмы в 77 субъектах Российской Федерации*
- Питьевую воду, не отвечающую нормам по содержанию и патогенных бактерий, потребляют 14 млн. человек
- **Количество вспышек острых кишечных инфекций водного характера растет (2005 год – 65 вспышек, 2006 год – 77 вспышек)****

*Госдоклад Роспотребнадзора «О санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации в 2006 году»

**Форма № 23–Вспышка «Сведения о вспышках инфекционных заболеваний» за 2006 г. (утв. приказом Роспотребнадзора от 22.04.06 №115)

Загрязнение стало причиной ухудшения состояния здоровья населения

- Из эксплуатирующихся канализационных очистных сооружений 60 процентов перегружены
- Требуется строительство новых мощностей по очистке канализационных сооружений в размере 9 млн. куб. метров в сутки*
- Больше 60% сбросов в поверхностные водные объекты не подвергаются очистке*

Сброс в поверхностные водные объекты в сутки, млн. куб.м.

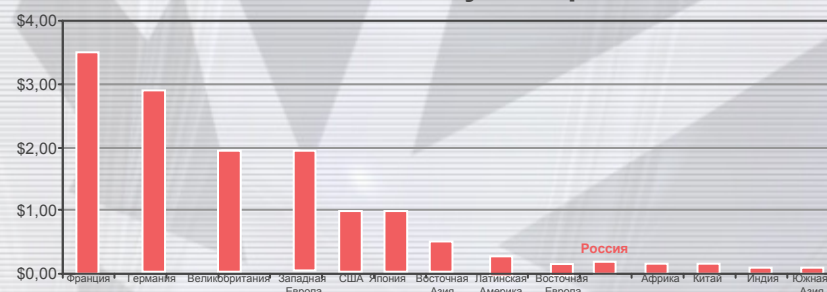


Состояние отрасли

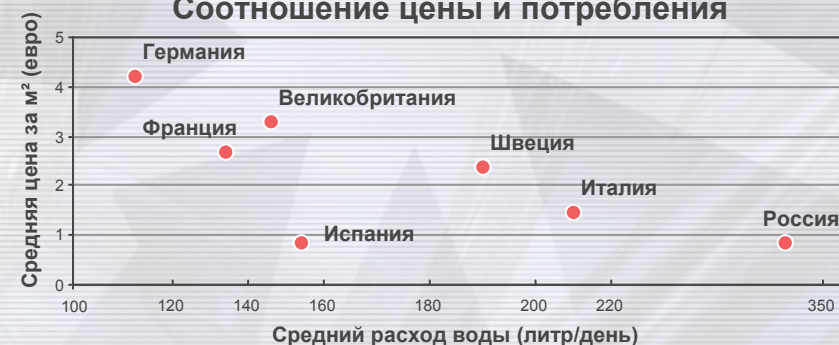
Низкая цена на воду не стимулирует ЭКОНОМИТЬ

- Цена воды в России сопоставима с ценой воды в беднейших странах, не приступивших к реформированию
- Доля оплаты воды и канализации в составе дохода россиян не увеличивается (0,8%)
- Уровень потребления воды - один из самых высоких в мире
- Установка приборов учета воды невыгодна (свыше 6 лет окупаемости)

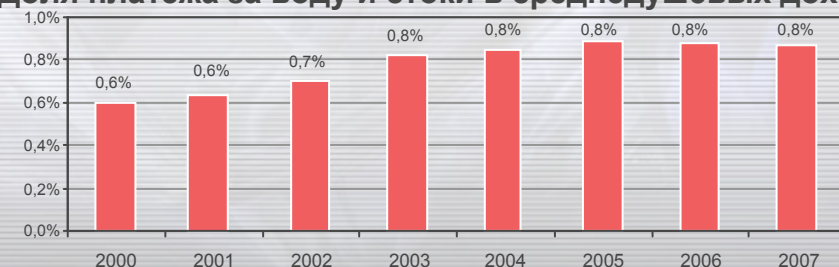
Цена за куб.метр



Соотношение цены и потребления



Доля платежа за воду и стоки в среднедушевых доходах

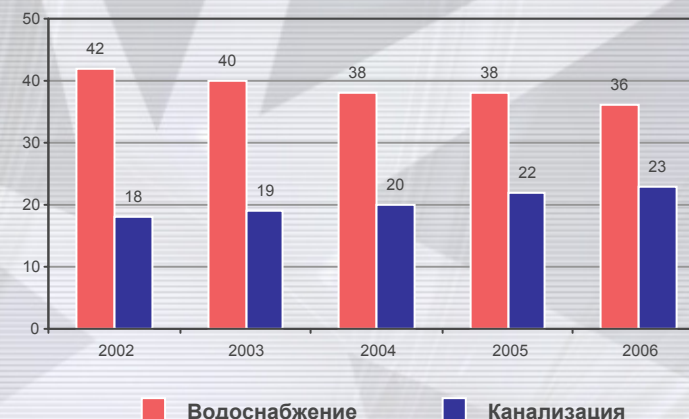


Состояние отрасли

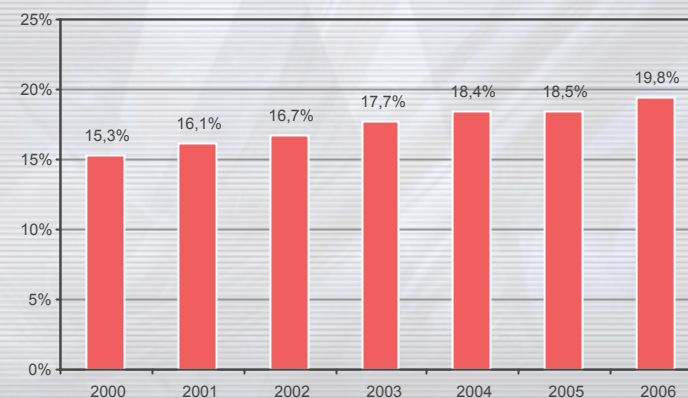
Состояние инфраструктуры ухудшается

- В немедленной замене нуждаются 37% водопроводных и 32% канализационных сетей
- В четверти регионов потери воды превышают 25% (максимум Сахалинская область 47%)
- Ежегодно заменяется только 1,5% водопроводных и 0,5% канализационных сетей
- Потребление электрической энергии в секторе на одного человека (потребителя воды) в России превышает уровень развитых стран в 4-5 раз (неэффективное насосное оборудование, неотрегулированный напорный режим, завышение мощности сооружений и т.д.)

Аварии на 100 км



Потери воды, %



Состояние отрасли

Финансовые результаты отрасли все ещё отрицательны

- Убытки составили 3,4 млрд. руб. по водоснабжению, прибыль по канализованию 2 млрд. руб.
Итог: 1,4 млрд. руб. убытков
- Деятельность по водоснабжению убыточна в 77% регионов России, по водоотведению в 51% регионов
- На протяжении 1998-2004 годов тарифы были «заморожены» и не покрывали инфляцию
- Тарифная политика неверна: соотношение капитальных вложений (CAPEX) и текущих расходов (OPEX) в российских организациях - 1 к 3 (в странах Восточной Европы – 2 к 1)



Состояние отрасли

Не определен вектор развития отрасли

- Полномочия и исполнение остаются на уровне местного самоуправления? А ресурсы и ответственность?
- Приватизация операторов или приватизация основных фондов?
- Обязательна ли для главы муниципального образования трансформация отрасли?
- Сколько раз можно банкротить предприятие ЖКХ?
- Срок контрактов? Критерии отбора победителей?
- Каким образом и кем осуществляется контроль за исполнением взятых обязательств?
- Ответственность за неэффективное управление предприятием?
- Законодательство о концессиях требует значительной доработки
- Отсутствие методологического центра и системы переподготовки управленческих кадров
- Какие ключевые **целевые показатели** должны быть в обязательном порядке внесены в заключаемые контракты?

Показатели: мировой опыт

Финансовые показатели

- Коэффициент покрытия затрат
- Операционная маржа
- Отношение чистой прибыли к выручке
- Коэффициент ликвидности
- Процент покрытия затрат тарифом
- Коэффициент собираемости
- Дебиторская задолженность к выручке от реализации
- Процентное соотношение кредитов к активам

Операционные показатели

- Процент воды, охваченной приборами учета
- Среднее водопотребление на одного абонента (население)
- Средний объем производства воды в день на одного абонента
- Количество персонала на 1000 абонентов
- Количество персонала на 1000 м³ поднятой воды
- Доля подключенного населения (водоснабжение, водоотведение)

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

1

Состояние отрасли

2

Вызовы для отрасли

3

Сценарии развития

4

Новая (управляемая) модель

Улучшение качества жизни требует большего количества воды

- **Увеличение населения & урбанизация**

- К 2020 году 74,5% населения страны будет жить в городах по сравнению с 73% в 2007 году
- Переселение в благоустроенное жилье (горячая вода, центральное водоснабжение и канализация) приводит к росту потребления воды на 65%
- Агрокомплекс требует все больше воды из поверхностных источников – конкурент питьевому водоснабжению

- **Рост уровня жизни**

- Растущие объемы строительства жилья не подкреплены вводом основных фондов, участвующих в подаче, очистке, канализовании
- Растущие требования к качеству окружающей среды накладывают дополнительные обязательства по очистке стоков до нормативного уровня
- Требования к качеству воды из-под крана повышаются, как минимум население требует очистку до норматива

Улучшение качества жизни требует большего количества воды

- **Развитие промышленности**

- Прямая зависимость между ростом промышленности и увеличением потребления воды
- Необходимость очистки увеличивающихся промышленных стоков

- **Старение инфраструктуры**

- Обновление требует значительных вложений
- Применяемые технологические решения не являются новыми и энергосберегающими
- Количество аварий на сетях растет
- Снижение производительности увеличивает удельные затраты

- **Рост цен**

- Регуляторы не учитывают рост цен на материалы
- В производственных и инвестиционных программах не отражен реальный рост цен на энергоносители
- Нет программ энергосбережения

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

1

Состояние отрасли

2

Вызовы для отрасли

3

Сценарии развития

4

Новая (управляемая) модель

Инерционный сценарий: не учитываем положительный опыт и повторяем ошибки

- **Положительный опыт**

- недопущение чрезмерной фрагментации сектора: укрупнение межмуниципальных водоканалов (Румыния, Армения), согласованная политика муниципалитетов по строительству межмуниципальных объектов (Австрия, Турция), заключение многостороннего договора с одним оператором (села Киргизии)
- формирование нормативной базы со всеми возможными вариантами
- выбор формы делегированного управления по мере созревания условий (Армения: начали с управления, перешли к аренде)

- **Отрицательный опыт**

- «огульная» шоковая децентрализация (Молдова: 50 водоканалов на 3 млн. жителей привела к резкому росту цены на воду)
- невозможность содержать вновь построенные мощности (Литва, финансирование малых поселений через фонды ЕС)
- **Все возможные ошибки сделаны в России (2008 год)!**
 - сроки подачи конкурсных предложений в ходе конкурса были сокращены;
 - в один пул были объединены сразу два вида инфраструктуры;
 - применяемый критерий выбора победителя конкурса (максимум величины арендной платы) категорически нельзя использовать в отраслях жизнеобеспечения

Инерционный сценарий: действия мэров городов

- Руководители органов местного самоуправления:
 - не будут принимать меры по трансформации отрасли
 - не будут исполнять соглашения, подписанные в рамках ФЗ №185 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (до 2011 года далеко)
 - будут использовать тариф или нормативы в популистских целях
 - в случае убыточности предприятий будут приниматься решения об очередном банкротстве, в первую очередь для списания задолженности перед бюджетом и фондами
 - при неспособности справиться с ситуацией будут обращаться в федеральный центр
 - будут брать кредиты под гарантии бюджета с целью «связать» ситуацию с муниципальным предприятием
 - мотивируя необходимостью возврата кредита, продажа активов будет осуществлена местным аффилированным фирмам

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

1

Состояние отрасли

2

Вызовы для отрасли

3

Сценарии развития

4

Новая (управляемая) модель

Новая (управляемая) модель

Шаг 1

- Инициатива по трансформации отрасли исходит из федерального центра, который содействует внедрению жизнеспособных моделей
- Реализация трансформации происходит через инструменты федерального уровня (законодательство, постановления Правительства, Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в отрасли, контрольные органы и т.д.)
- Принимаются минимальные пороговые показатели для предприятий отрасли по текущей деятельности, финансовому состоянию, по влиянию на окружающую среду, по инновационному развитию
- Организуется мониторинг показателей и сравнение предприятий с минимальными значениями. В среднем только эта мера приводит к повышению эффективности производства на 6-8 процентов.

Новая (управляемая) модель

Шаг 2

- Принимается решение, что заключенные договора продолжают свое действие
- Вносятся изменения в законодательство с целью запрета на приватизацию основных фондов отрасли
- Создаются СРО (в соответствии с законодательством)
- Дополнительно: членами СРО могут быть только российские организации, обслуживающие минимальное количество жителей Российской Федерации – 300 000 тысяч человек
- Вводится обязательность для органов местного самоуправления в течение 2009-2011 г.г. передать основные фонды по договору управления, аренды или концессионному соглашению

Новая (управляемая) модель

Шаг 3

- Основные фонды передаются по конкурсу. Лоты включают в себя и городские, и сельские системы водоснабжения
- Критерии конкурса – улучшение ситуации для потребителей
- В договоры вносятся: ключевые минимальные пороговые показатели; механизмы мониторинга; порядок вознаграждения
- Участвовать в конкурсе могут только члены СРО
- Члены СРО уменьшают долю участия в уставном капитале субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований до 25 процентов путем размещения акций на внутреннем фондовом рынке Российской Федерации
- Создание методологического центра и центра по переподготовке управленческих кадров при саморегулируемой организации

Новая модель развития экономики водопроводно – канализационного хозяйства Российской Федерации

Ремир Эркинович Мукумов
Вице-Председатель «Города без границ»,
член Экспертного совета Комитета
Государственной Думы Российской Федерации
по строительству и земельным отношениям
Mukumov@megacities.ru
www.megacities.ru

Москва, 2008 год