

Планирование развития в муниципалитете: из опыта Щекинского района

Глава Щекинского района Н.Н. Пилюс

До недавнего времени в России существовала ситуация, когда муниципальный менеджмент ориентировался в основном на решение вопросов оперативного управления, но тактические действия не предусматривают решения стратегической задачи – повышения социально-экономического уровня жизни населения, который зависит не только от ресурсного наполнения текущей деятельности, но и от развития материальной базы муниципального образования.

Сегодня каждое муниципальное образование несёт ответственность за комплексное социально-экономическое развитие. Органы местного самоуправления получили право определять долгосрочные и среднесрочные цели местного развития и определять пути их достижения.

Созданию комплексных программ социально-экономического развития, а тем более стратегий развития, предшествует большая интеллектуальная работа.

В Щекинском районе для оценки исходной ситуации был проведен анализ социально-экономического и финансового положения района, выявлены наиболее актуальные проблемные области функционирования экономики и социальной сферы, а также реально оценены возможности участия в региональных и федеральных программах.

Проведено социологическое исследование, в ходе которого было опрошено более 5 тысяч жителей района, и 20 «круглых столов» по проблемным вопросам, в которых приняли участие различные эксперты.

В районе создан Координационный совет по стратегическому развитию и инвестиционной политике, в состав которого вошли представители местных органов власти, предприниматели,

представители образования, здравоохранения, культуры, общественных организаций.

Итогом проделанной работы стала принятая на заседании Собрания представителей концепция стратегического плана социально-экономического развития Щекинского района.

Таким образом, главные стратегические направления социально-экономического развития определены следующим образом:

- развитие системы здравоохранения;
- модернизация системы образования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;
- модернизация управления и повышение эффективности деятельности субъектов хозяйствования;
- поддержка малого и среднего бизнеса.

Реализация основных положений концепции подразумевает ее периодическую конкретизацию в соответствии с изменениями социально-экономического положения района, выявленными в рамках последующего мониторинга состояния хозяйствующих субъектов на пути достижения целей стратегических направлений развития, изменений взглядов местного сообщества на развитие территории района.

В связи с этим нами принято решение о заключении муниципального контракта на разработку краткосрочной программы социально-экономического развития района до 2012 года с ООО «Центр регионального развития».

Приоритеты и точки роста будут расставлены в сторону реализации наиболее проработанных эффективных мероприятий, связанных со структурными преобразованиями в местной экономике и системе управления муниципальным образованием в целом. Так, при оценке и выборе инвестиционных проектов основной упор будет сделан на те проекты, которые связаны с модернизацией имеющихся производств и направлены на привлечение инвесторов на имеющиеся

промышленные площадки. Освоение новых площадок будет осуществляться только с учетом распределения производственных возможностей (ярким примером может служить МО Огаревка, где отсутствует производства, но достаточно рабочих кадров и площадей для размещения производств).

Наряду с этим планируется организация и проработка мероприятий, имеющих высокий социальный эффект для развития местного сообщества.

В рамках стратегических направлений предлагается подготовка совокупности целевых проектов и мероприятий с указанием сроков реализации, оценкой их стоимости, ожидаемого эффекта и исполнителей.

Определены конкурентные преимущества муниципального образования.

Так, наличие свободных площадок способствует привлечению инвестиций в строительство.

Значительный ресурс в агропромышленном комплексе – свободные сельскохозяйственные земли, приближенность к привлекательным рынкам сбыта создают благоприятные условия для развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности. В районе активно внедряются новые формы ведения хозяйства и подходы к управлению.

Щекинский район располагает значительными туристско-рекреационными ресурсами. На его территории находится памятник истории и культуры - музей-усадьба великого русского писателя, философа и общественного деятеля Л. Н. Толстого «Ясная Поляна». Начаты и активно ведутся работы по превращению села Крапивна (сохранен облик типичного уездного города XIX века) в культурно-туристический и рекреационный центр Тульской области.

Потенциал наследия Л.Н. Толстого и всемирная известность музея-заповедника «Ясная Поляна» дает возможность создать международный центр, объединяющий ученых, творческую интеллигенцию из разных стран. Есть возможности стать культурным, научным и образовательным центром международного значения, площадкой для реализации инновационных пилотных проектов в области науки и образования.

В этой работе существенную помощь мы получаем от некоммерческих неправительственных организаций. С нами активно сотрудничают Щекинское отделение «Союза женщин России», Общественная палата Щекинского района, Щекинский Совет ветеранов, Общество инвалидов. Не остаются в стороне и представители малого и среднего бизнеса, предприниматели. Члены некоммерческого партнерства «Союз предпринимателей малого и среднего бизнеса г. Щекино и Щекинского района» и территориального объединения работодателей «Щекинский союз промышленников и предпринимателей» не только входят в состав Координационного совета, но и готовят рекомендации для руководителей предприятий на основе определенных приоритетов.

Поддержка и развитие институтов гражданского общества – это один из важнейших приоритетов районных властей.

Особо стоит отметить деятельность Тульского регионального общественного движения содействия социальному развитию общества «Яснополянское соглашение». Именно в рамках движения, созданного по инициативе компании «Щекиноазот» и музея-усадьбы «Ясная Поляна» при поддержке администрации Тульской области, удалось добиться согласованных действий между промышленным предприятием и крупным туристическим центром. Путем совместных усилий были реализованы программа модернизации производства на «Щекиноазот» - позволившая в несколько раз сократить негативное воздействие на

окружающую среду, и начать работу по продвижению инвестиционного проекта «Уездный город К».

Сегодня с позиции стратегического управления особое внимание уделяется формированию бюджета.

Законодательная база, на которую приходится опираться при определении источников финансирования программ и стратегии муниципального развития, в основе своей задается федеральными и региональными законами. Вместе с тем, бюджет обеспечивается за счет финансовой помощи региона. Обеспечение стратегии развития только за счет местного бюджета невозможно.

Следовательно, требуется максимальное использование средств федерального и регионального бюджета, а также средств частных инвесторов. Для этого в районе создан Фонд экономического развития, призванный финансировать программы, имеющие общее, инфраструктурное значение и бизнес-проекты, которые могут дать большую отдачу.

Структура источников финансирования различных программ и проектов может быть представлена следующим образом:

1. Средства федерального бюджета, выделяемые по линии различных федеральных программ и фондов.

Средства федеральных программ позволяют решить некоторые местные проблемы и повысить качество жизни населения. Даже если по федеральной программе не удастся получить средства, которые можно использовать непосредственно в целях экономического развития, надо учитывать, что эти средства, отпущенные для развития культуры или здравоохранения, создают дополнительную занятость, оживляют и экономическую жизнь муниципального образования через оплату услуг и товаров, приобретаемых в целях выполнения программ у местных предприятий.

2. Средства регионального бюджета, выделяемые на реализацию областных и муниципальных программ.

3. Средства иностранных и российских инвесторов.

4. Средства специализированных и благотворительных фондов.

Однако есть и ряд серьезных проблем, с которыми мы столкнулись в ходе проведения данной работы.

Во-первых, это то, что комплексный документ, указывающий перспективы развития страны в целом, так называемый план 2020, был опубликован лишь в августе текущего года.

Во-вторых, не сформировано и целостное представление о территориальном планировании. В настоящий момент на уровне муниципалитетов, да и на уровне Тульской области тоже, нет информации о существующих земельных ресурсах. Более того, нет карты земель.

В-третьих, для формирования представления о развитии действующих на территории муниципального образования предприятий, планирования поступлений в бюджеты всех уровней необходимо пересмотреть систему взаимоотношений органов власти с налоговыми органами, особенно в части касающейся предоставления различной информации. Об этом неоднократно говорилось на всех уровнях и к этому следует вернуться еще раз.

Таким образом, цикл стратегического планирования можно представить в следующем виде: определение целей развития; анализ внешней среды; определение сильных и слабых сторон; разработка концепции развития; разработка плана конкретных действий; анализ эффективности и результативности, корректировка целей и методов их достижения.

Подводя итог можно сделать следующий вывод: концепция, как и программа - это управленческие документы, которые должны быть увязаны с Программой социально-экономического развития региона и

долгосрочной стратегией его развития и содержать взаимосвязанное изложение.