

## **О необходимости комплексного подхода в стратегии развития**

Доклад президента Северо-Западного отделения ЦСКП И.Е. Шувалова на всероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России».

Круглый стол «Моделирование сбалансированного развития территорий».

В основе аналитической работы и разрабатываемых проектов Северо-западного отделения Центра Социально-консервативной политики лежит понимание «Стратегии развития 2020» как динамически саморазвивающегося продукта.

В том случае, когда мы говорим о сложно организованных образованиях, целое не может сводиться к простой сумме всех своих частей. Оно обладает качественно новыми свойствами, может решить широкий ряд задач, невыполнимых для отдельных элементов. Так человек не сводится к сумме всех солей и минералов, из которых построены клетки его организма. Новые свойства целого обусловлены множественными взаимосвязями его частей. Поэтому при определении вектора движения такого целого мы должны четко понимать назначение каждого элемента, его влияние на остальные, особенности их совместного действия. В противном случае спроектированный автомобиль окажется опасным или вообще не сможет сдвинуться с места, а разработанная стратегия развития государства будет умозрительной и нереализуемой.

Стратегии развития регионов не могут рассматриваться вне контекста развития всей страны. Не только потому, что стратегический план развития одного региона влияет на развитие соседних, хотя крайне важно понимать это, но и потому, что установление приоритетных направлений регионального развития напрямую зависит от определения общего вектора страны, а также от тех обязательств и функций перед обществом, которые берет на себя государство.

«Что представляет собой миссия страны?» – этот вопрос звучит сегодня из уст представителей крупного бизнеса. Приходит осознание того, что даже стратегия развития крупной компании не может разрабатываться без понимания общего курса развития государства.

Региональные стратегии значительно более многовариантны и сложные, чем планы развития компаний. Мера ответственности, лежащая на нас с вами тоже существенно выше. Поэтому пренебрегать одними факторами и учитывать другие при создании моделей устойчивого развития регионов, отраслей, муниципальных образований и всего государства необходимо на основе четких, научно обоснованных критериев.

Невозможно создавать генеральные планы развития отдельных отраслей без учета изменений, происходящих параллельно в других отраслях, без понимания того, как изменения, заложенные в нашей стратегии развития отрасли, повлияют на другие сектора экономики, как они зависят друг от друга. Так, например, в стратегии развития железных дорог сегодня заложено увеличение объема перевозок и строительство новых путей. Это относится и к лесозаготавливающим регионам. При этом в ближайшее время будет принят закон о полном запрете вывоза круглого леса из страны. И подобных противоречий не один-два случая. Их набирается на огромную разрозненную совокупность стратегических планов, вступающих друг с другом в противодействие и тем самым друг друга нивелирующих.

К тем же противоречиям приходят, когда начинают рассматривать, к примеру, промышленную политику региона независимо от инновационной, решать проблему занятости без определения кадровой политики. Иными словами, изучать и прогнозировать отдельные элементы, не обращая внимания на целое.

На основе комплексного подхода Центр Социально-консервативной политики определяет многоуровневую структуру целеполагания, лежащую в основе разработки и реализации стратегии социально-экономического развития 2020.

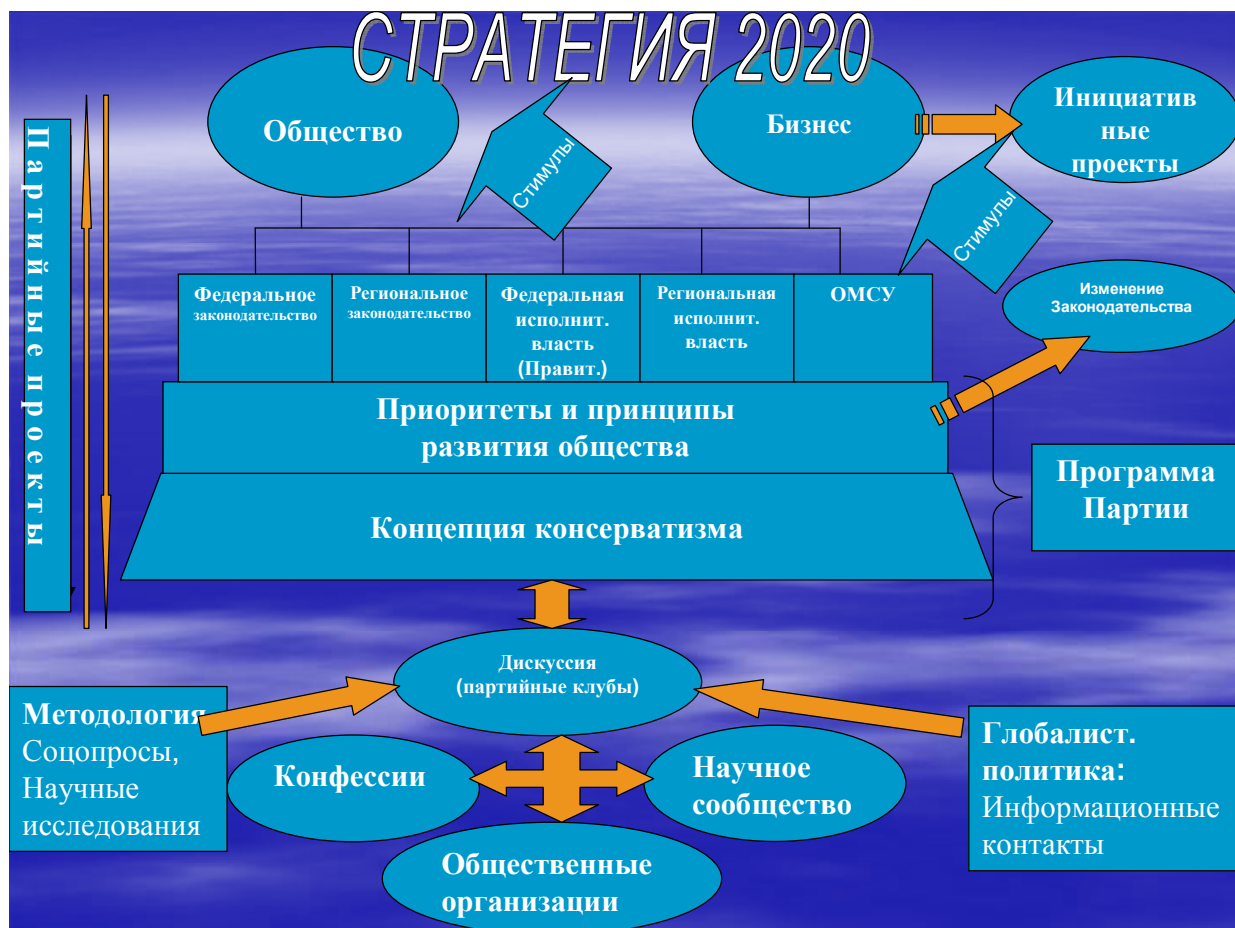


Единое мировоззрение, на наш взгляд является той базой, которая должна лечь в основу разработки стратегии развития государства, и программ развития на всех уровнях.

Цель сохранения народа страны, ее территориального и культурного единства, должна быть исходным положением для разработки долгосрочных программ развития и определения роли и места региона в общей государственной стратегии.

Представляется крайне важным осуществлять социально-экономическое планирование на основе инвентаризации ресурсов регионов, с учетом специфики его ключевых характеристик, прогноза развития территории. При этом необходимо отметить, что в понятие ресурсы входят не только финансовые, сырьевые и административные ресурсы, но и культурные, моральные, технологические, научные, информационные и, самое главное, человеческие.

Мы рассматриваем деятельность ЦСКП, как одно из звеньев постоянно совершенствующейся работы Партии по планированию и реализации всех семи уровней целеполагания, в рамках «Стратегии 2020».



Важный аспект организации работы ЦСКП основан на мировоззренческих и методологических подходах, разрабатываемых в рамках проекта «Вектор России». Данный проект занимается изучением российских и мировых тенденций цивилизационного развития, а также осуществляет обратную связь с гражданским обществом посредством конференций, дискуссий, обсуждения духовных, социальных и других вопросов. Данная работа предусматривает поиск идеалов, приоритетов для нашей страны, выверенность стратегических путей развития на основе широкого консенсуса в обществе. Дальнейшие же решения в области законотворчества и действий исполнительной власти должны соотноситься с разработанным мировоззренческим контекстом, определением принципов и

приоритетов развития общества, в сочетании с эффективным стимулированием деятельности, как для развития территорий, так и повышения социального статуса каждого гражданина.

Мы уверены, что работа по разработке Стратегии 2020 должна быть основана на привлечении широкого круга экспертов, профессионалов по каждому из рассматриваемых направлений. Кроме этого должна быть задействована система обратной связи на всех этапах работы.

Проводимые ЦСКП публичные мероприятия являются поэтапными в формате открытой дискуссии, которая позволяет широко обсуждать конкретные вопросы социально-экономического развития, выявляя при этом разные подходы экспертов к реализации «Стратегии 2020». Далее происходит корректировка и возможно формирование новых аналитических направлений.

Очевидно, что реализация стратегии развития России до 2020 года невозможна без объединения усилий власти и общества, использования потенциала всех рациональных институтов.

Системная организация обратной связи регион – округ на базе ЦСКП с использованием широкой экспертной базы, может стать основой качественного анализа социально-экономического состояния общества и уровня жизни граждан, основой принятия взвешенных, всесторонне проработанных решений, касающихся субъекта РФ, в том числе на Федеральном уровне. Другой вопрос, что не все хотят, чтобы результаты их работы или принимаемые решения анализировались и тем более с трех клубных позиций «Единой России». При этом всегда удобнее представлять положение дел в регионе как успешное, а не как проблемное.

Важно также отметить, что стратегия долгосрочного развития государства не может переписываться каждый квартал в связи с изменениями мировых цен на энергоносители. Учитывая специфику регионов и используя систему обратной связи, необходимо определять приоритеты развития государства, опираясь при этом на мировоззренческую платформу.

Стратегия развития должна стать гарантией способности государства давать адекватные ответы на систему современных вызовов, будь то экономические угрозы, или угрозы жизни человека. Поэтому программа развития на любом из уровней не может быть статичным, законсервированным продуктом.

Находясь в постоянном развитии и являясь продуктом синергетической работы широкого круга экспертов, она должна оставаться устойчивой и представлять собой универсальный инструмент проверки и коррекции не только средств, но и задач, появляющихся в связи с мировыми изменениями. Это возможно только в том случае, если, решая временные задачи, мы знаем, как они входят в систему нашего целеполагания, каковы наши ресурсы и возможности на пути достижения этих задач, какие пути решения являются целесообразными в данной ситуации, и, наконец, если мы определили направление своего развития. Поэтому мы уверены в необходимости использовать комплексный подход в качестве главного инструментария в создании стратегий развития, как на муниципальном, отраслевом и региональном уровнях, так и при разработке долгосрочных программ государственного развития.